李述德：全球巨變 國家發展戰略面臨挑戰

百略醫學科技董事長林金源認為 政府有必要透過修法 達到進化台灣、引領大陸進而改變全人類的目標

洪正吉／台北報導

財政部長李述德昨日表示，面對全球環境巨變，過去三年來國家發展戰略已做了調整，未來仍將透過立法程序從總體經濟發展著手。百略醫學科技董事長林金源認為，全球正在進入大銳變，政府有必要透過修法，改變永續發展的價值觀，達到進化台灣、引領大陸、進而改變全人類的目標。

各界引頸期盼的財經立法促進院（財促院），昨日舉辦成立酒會暨高峰論壇，包括立法院院長王金平、民進黨主席蔡英文、環保署長沈世宏、經濟部次長黃重球都應邀出席。

原本行政院長吳敦義也要親臨演講，但因為臨時有事改發賀電，並委由財政部長李述德代為出席。

李述德指出，過去三年來，國家發展戰略已做了調整，戰術同時做了配合，各部會政策進行調整的步調，都是落實以台灣為主、對人民有利的願景。在此戰略下，最重要的是兩岸的和平，因為不和平就出不去，別人也進不來。另外，包括直航觀光的推動、遺贈稅率降低、營所稅率調降、配合ECFA生效的關稅減讓等等，都是過去在財經立法上的重要政策。這幾顆石頭搬開了，國家競爭力與全球化競爭力的兩個任督二脈也通了，在在都跟財經發展有關。

他強調，政府是替人民服務，為人民解決問題，一切都以國家發展的角度探討。面對全球生態的轉變，未來仍將從總體經濟的大方向思想，透過立法的過程，達到國家經濟及環境的永續發展。

面對台灣未來可能的機會與挑戰，林金源提出台灣社會全面創新的緊急與必要的呼籲。他說，過去台灣在公部門的改革推動下，處於發展的局面。但可能也因為忙而疏於注意，跟世界其他地方的人類一樣，忽略面臨了全球暖化等更大危機，而這個危機必須靠創新經濟，來促進台灣發展。

他說，現在全球正處於不是很理想的狀態，過去學習歐美先進國家的發展曲線，現在都面臨獨特的狀態，亦即資本主義已完成使命，進入獨特的階段。在此議題下，台灣社會有全面創新的必要，也因為環境改變，台灣有可能成為新一波世界發展的重心。

林金源說，現在所處的環境是黑暗的時代，但最壞的時代往往也是最好的時代，更可怕的是大破壞正在發生，以民主選舉加上大量消費建構的當代物質資本主義，可能已經完成它的歷史使命，而全面進入壞的階段，緊接而來的是大破壞以及被逼出來的大蛻變。

具體而言，資本主義經歷兩百五十年的發展，現在出現生產過剩，以及二氧化碳排放等問題，並讓全人類面臨史無前例的滅絕危機。跟過去不同的是，過去只有面對資本與勞動力的矛盾、富國與窮國的矛盾、資本與未來世代的矛盾等問題，而這些都是軟危機，頂多發生改朝換代。

但現在已出現資本與自然的矛盾，有物種滅絕的可能，是一種硬危機。如果人們不願意接受，就必須改變，全面改變生活形態，而改變行為又要從價值觀開始改變。

林金源強調，要避免這個崩解的結果，只能超越，而且非超越不可，這是台灣社會發展所要超越的方向，也是台灣產業發展必須促進推動的方向。藉由引導台灣社會的進化、蛻變並減低轉型的痛苦。我們的時間不多，就是眼前的五年達到進化台灣、引領大陸、進而改變全人類的目標。

▲財經立法促進院院長、台灣大學金融研究中心主任黃達業表示，為了因應金融與經濟快速變動的時代，許多法規與制度都要重新調整，不過現行立委的組織架構已無法因應，所以由財促院從旁協助。

環保署長：發展綠色經濟 財經立法很重要

洪正吉／台北報導

環保署長沈世宏表示，永續發展的環保政策，等於重新改變民眾的思維與行為，因此必須透過立法的誘因，讓企業界願意投資創新。經濟部次長黃重球指出，除了有形資產的有效管理，未來政府將把重心放在創造無形生產要素，並從法制面建立。

沈世宏指出，地球必須共同面對資源有限的問題，但要大家重新改變，要有財經立法的誘因。例如，目前全球確實面臨氣候變遷等問題，所以要發展綠色經濟，逃避崩解，但這要進入生活文化，要有經濟的誘因，財經立法因而很重要，可以帶領每個人行為的改變。

他強調，改變要靠機制，不是各說各話，平台形成的機制因此很重要，財經的立法也可以讓企業界願意投資創新，讓每個人願意去改變。

另外，黃重球表示，創新及永續發展已成為產業發展重要主軸。經濟發展一定會動到地球資源，適度使用能源資源，但又能把價值GDP創造出來，變得很重要。他說，過去經濟發展靠土地、人力及能源等有形的生產要素，這些未來還是很重要，例如台商回來都跟政府要人與地。但未來創新研發及智慧財產等無形生產將更重要。無形資產的開發也將從法制面著手，與企業共同建立。

黃重球說，過去GDP成長能源使用都跟著成長，且成長比例超過GDP，直到二〇〇六年至二〇一〇年間，能源使用成長率才下降，近幾年更反轉到比GDP成長率低。因此未來有形資產的使用將愈來愈少，並透過技術把資源運用到最大，讓每個行業對資源的使用謹慎，未來也將透過立法，包括政府預算的分配與管理都要跟資源運用相連結。

衛生署副署長陳再晉表示，政府不會主動要求提高生育率，但人的生命過程卻要努力讓每個人健康，因此包括智慧醫療等產業，才會因此創造出產值。未來包括臨床試驗要不要免形事責任、電子病歷裡規定隱私權保護，及遠距醫療有關規定，都希望配合修法，讓醫療產業能更完整的發展。

經建會經濟研究處處長洪瑞彬認為，社會創新與永續發展是世界潮流，國家財富應包括自然及社會文化資本，不應只有實物及人力的資本，所以現在施政都朝這個方向努力，其中，類似財促院這類第三部門，未來將扮演重要角色。

▲由左至右為財經立法促進院代表／上銀科技（股）公司董事長卓永財、財經立法促進院代表／日勝生集團董事長林榮顯、民進黨主席蔡英文、財經立法促進院院長／台灣大學金融研究中心主任黃達業、財經立法促進院／中環集團董事長翁明顯、立法院長王金平、民進黨立法院黨團總召柯建銘、國民黨立法院黨團政策會執行長林益世昨（22日）蒞臨「財經立法促進院成立酒會暨高峰論壇」剪綵並祝賀。

▲由左至右為立法委員吳育昇、立法委員賴士葆、立法委員田秋堇、財經立法促進院副院長／淡江大學中國大陸所所長張五岳、財經立法促進院院長／台灣大學金融研究中心主任黃達業、立法委員黃偉哲。

▲由左至右為經濟部次長黃重球、財經立法促進院院長／台灣大學金融研究中心主任黃達業、財政部長李述德、財經立法促進院／中環集團董事長翁明顯、環保署長沈世宏、衛生署副署長陳再晉、財經立法促進院董事／百略醫學科技董事長林金源。

翁明顯：提升立法效能 財促院扮推手

洪正吉／台北報導

針對財促院的成立，中環集團董事長、財促院董事長翁明顯指出，台灣經濟成長太快，但卻面臨財經發展法規來不及鬆綁的問題，包括新能源法、醫療法和金融法都已跟不上時代，未來財促院將扮演政府和企業的橋樑，促進加速完成修法。

翁明顯表示，經過一年多的努力，財促院募集到三千萬元資金正式成立。成立宗旨在於，協助立委提升立法品質與立法效率，促進重要法案的推動，並引導產業與社會的平衡發展。

翁明顯說，財促院並非私人機構，而是定位為立法院的智庫，因此立下決心要招募超過一百家企業，目前已獲得四十多家企業的贊助，每家企業最多只能贊助兩百萬元，目的就是為了避免被某一家企業所影響，而是希望把政界和企業聯結起來，變成一個力量。

翁明顯指出，目前包括新能源法、醫療法和金融法等法案都已跟不上時代，應加速立法。以內線交易法為例，只要漲幅逾七%就很容易被判定為內線操作，但這是主觀認定，並無客觀標準，所以將會委由專家學者做研究，提供必要的資訊，再送交立委或黨團參考。

翁明顯也說，營所稅率調降以後，財政收入因此增加九百多億元，民間競爭力也跟著提升，顯示法規適時的鬆綁，有利於經濟繁榮。但台灣經濟成長實在太快，ECFA生效後，經濟成長率今年可望達到五%。

相對的，立法委員在有限的資源下，造成很多法規來不及鬆綁，產業界也因此礙手礙腳，有時因為社會正義與環境發展，也讓經濟發展與環保永續的取捨陷入兩難。因此，未來將不分藍綠、只問黑白，加速推動財經立法工程，奠定台灣推動永續發展基石。

另外，財經立法促進院院長、台灣大學金融研究中心主任黃達業表示，為了因應金融與經濟快速變動的時代，許多法規與制度都要重新調整，不過現行立委的組織架構已無法因應，所以由財促院從旁協助，不僅減輕立委的負擔，提升修法的品質，未來也會表揚有貢獻的立委，達到良性競爭。

黃達業指出，財促院所希望扮演的是智庫的角色，因此結合全國一一五所大專院校，不同領域的共約一千位教授，希望能以專業角度，提供立法方面的協助。例如先前通過的《產業創新條例》，其中將單一稅率調降為十七%的建議，就是由學者所提出，未來財促院也將持續以提供專業意見為目標。

黃達業強調，財經立法貴在促進而非監督，財促院也將強化與各黨團間的協商，藉此協助立委提升財經問政品質與立法績效，並促進社會及產業平衡發展與經濟繁榮。

黃達業也說，未來會表揚對立法修法有貢獻的立委，提升立委在立法的品質跟效率，產生良性競爭，達到扮演立法院智庫角色的目的。基本上是把業界、學界看法整合起來，法案再提交立法院黨團，做修法參考，藉此省去人力不足問題。

再不努力 立院恐成行政院立法局

洪正吉／台北報導

針對立法院的亂象，包括賴士葆及黃偉哲等朝野立委皆認為，如果立法院自己再不努力，立法院恐將變成行政院的立法局。賴士葆表示，除了提升形象、約束不打架以外，應擴大法制局及預算中心的功能。

賴士葆指出，立法院法制局及預算中心，兩個單位沒有政黨色彩，有專業存在。這兩個單位如果功能可以強化，把預算中心改為局，組織編制擴大，經費增加，將可成為所有立委的智庫，這樣立法院才能真正擺脫行政單位立法局的危機。

黃偉哲表示，民主國家的人民對政治人物不信任又反感，不只台灣如此，美國也是如此。因此，立法院應該建立專業制度，並以此建立社會公信，方式則是讓更多專業的立法委員進去立院，一改現在立委問政求量，只要出席簽到發言就夠了的情形。黃偉哲強調，現在立院評鑑有取得相當程度的功能，將來應該有更多的評鑑，讓資訊透明，重視質量的提升。

例如，過去曾發生三年任期開會發言不到三至五次的立委，選舉時動員起來就好，即使評鑑十篇成績不佳也能當選。將來只要這樣的立委變少，問政方式的質量都提升，國會就可自省自覺，行政單位也不會把立院當立法局，將來互相監督制衡才能達到。

立委吳育昇指出，要提升問政形象，應讓全國家戶都能看到立院的轉播，這樣各地方的人民才能知道立委在做什麼。國會一定要透明化，資訊一定要公開。

吳育昇說，立法院要避免變成立法局，就必須跳出窠臼，讓審法案不必依照行政院的版本進行。現在國家許多法案，如果沒有行政院版，就變成藍綠達成共識，一致等待行政院版出爐才要審查。立委必須要做到不需等待行政院版本，也能主動提案主動審查。即使行政權怠惰，立法權也能保有自主空間。

立法委員田秋堇強調，所有執政的政黨都有便宜行事的跡象，未來兩黨都要有遠見、願景跟執行力，立法委員也應當不分黨派，秉持專業理性問政。尋求對國家社會最有利的最大公約數。

台灣大學金融研究中心主任黃達業強調，在立法院法制局以及預算中心還沒有擴編前，財促院將填補此一角色不足之處。全國一百一十五所大學一千多位教授將貢獻心力，擔任立法院的智庫，與立法院一起努力把台灣帶向正確的方向。